

# Planeringsstrategi för Höors kommun



## Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	4
1 Inledning.....	4
1.1 Vad är en planeringsstrategi?.....	4
1.1.1 Krav på planeringsstrategin.....	5
1.1.2 Konsekvenser om kommunen inte antar en planeringsstrategi i tid.....	5
1.2 Översiktsplanering i Höors kommun.....	5
1.2.1 Gällande översiktsplan.....	5
1.2.2 Pågående översiktsplanering.....	6
1.2.3 ÖP och kopplingar till andra strategiska dokument.....	6
2 Ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för en aktuell översiktsplanering.....	6
2.1 Lagändringar.....	6
2.2 Riksintressen.....	7
2.3 Miljökvalitetsnormer för ytvatten och grundvatten.....	8
2.4 Hälsa, säkerhet och risk för olyckor.....	8
2.4.1 Översvämning, ras, skred och erosion.....	8
2.4.2 Beredskap, risk och sårbarhet.....	9
2.4.3 Buller.....	9
2.5 Nationella och regionala mål, planer och program.....	10
2.5.1 Levande städer.....	10
2.5.2 Infrastruktur.....	10
2.5.3 Kollektivtrafik.....	10
2.5.4 Bostadsförsörjning.....	10
2.5.5 Regionplan.....	10
2.5.9 Vindkraft.....	11
2.5.10 Hushållning med mark- och vattenområden.....	11
2.5.11 Landsbygd.....	12
2.5.12 Folkhälsa.....	12
2.6 Förändringar av områdesskydd.....	12
2.7 Slutsatser.....	12
3 Höors kommun utvecklas för framtiden.....	13

3.1 Höors kommuns Vision och mål.....	13
3.2 Kommunala planer och strategier .....	13
3.2.1 Miljö- och klimatstrategi för Höors kommun.....	13
3.2.2 Näringslivsstrategi för Höors kommun 2024-2027.....	13
3.2.3 Vattentjänstplan.....	13
3.3 Medborgarpanel.....	14
3.4 Planeringsberedskap i gällande översiktsplan.....	14
3.5 Slutsatser .....	14
4 Översiktsplanens aktualitet i förhållande till kraven i PBL .....	14
4.1 Lagkraven och Höors kommuns bedömningar .....	14
4.1.1 PBL 3 kap 3 § .....	14
4.1.2 PBL 3 kap 4 § (andra stycket 1 och 2) .....	15
4.1.3 PBL 3 kap 5 § .....	15
4.2 Samlad bedömning.....	16

## Sammanfattning

I planeringsstrategin redovisas nya förutsättningar för översiktsplaneringen sedan Översiktsplan för Höors kommun antogs 2018. Det handlar bland annat om ändrade lagkrav samt nya nationella, regionala och kommunala mål, planer och program. I planeringsstrategin ska också kommunen bedöma översiktsplanens aktualitet i förhållande till krav i plan- och bygglagen (PBL).

Slutsatsen är att Höors kommuns översiktsplan är i huvudsak aktuell i förhållande till politiska prioriteringar fram till 2035 och i förhållande till kraven i PBL. En ny översiktsplan förbereds med syfte att:

- Uppdatera målbild och strategi med sikte på år 2045.
- Möjliggöra bostadsförsörjning och tätortsutveckling i det längre perspektivet.
- Planera för tätortsutveckling i centrala och östra Höör utifrån de nya förutsättningarna vid väg 23
- Integrera ny lagstiftning om klimatanpassning och barnperspektiv
- Möta det ökande intresset av att samordna kollektivtrafik och rekreation som uttrycks både i regionplan, pågående trafikförsörjningsprogram och från det lokala näringslivet.

Energiförsörjningsfrågan förtjänar ett separat analysarbete. Kapacitetsfrågan, klimataspekterna och beredskapsperspektivet understryker behovet. Ett första steg kan vara ett samlat kunskapsunderlag om kapacitet, produktionsförutsättningar och kommunens förutsättningar att påverka. Därefter får beslut fattas om vilken typ av kommunalt styrdokument som är lämpligt.

## 1 Inledning

### 1.1 Vad är en planeringsstrategi?

Plan- och bygglagen innehåller från 2020 nya krav om aktuell översiktsplanering. Kommunfullmäktige ska ta fram och anta en planeringsstrategi under de två första åren efter ett ordinarie val. Kommunens första planeringsstrategi ska alltså vara antagen senast 11 september 2024.

Syftet med planeringsstrategin är att den ska främja en ökad kontinuerlig översiktsplanering för att hålla översiktsplanen aktuell. Om översiktsplanen regelbundet blir föremål för politisk helhetsbedömning blir det också klarlagt om planen fortfarande ger uttryck för de övergripande politiska målen i kommunen.

Planeringsstrategin i sig innebär ingen ändring av översiktsplanen utan ska enbart tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras. Det kan till exempel handla om att kommunen i planeringsstrategin anger att det finns ett behov av att se över den kommunomfattande översiktsplanen, eller

att den befintliga planen behöver ändras för att tillgodose ett visst allmänt intresse, exempelvis vindkraft, strandskydd, grönområden, utbyggnad av kommunikationsleder och kulturmiljön.

I planeringsstrategin ska kommunen fokusera på de strategiska frågor som leder mot målen i kommunens vision med utvecklingen av den fysiska miljön. Planeringsstrategin kan ändras från det att den antagits och fram till nästa ordinarie val.

#### **1.1.1 Krav på planeringsstrategin**

I planeringsstrategin ska kommunen redogöra för om det har skett förändringar när det gäller planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet. Till sin hjälp har kommunen bland annat länsstyrelsens underlag till planeringsstrategin.

I planeringsstrategin ska kommunfullmäktige:

1. ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet
2. ta ställning till kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen
3. bedöma i vilken utsträckning planen är aktuell i förhållande till kraven i PBL 3 §, 4 § andra stycket 1 och 2 samt 5 §.

#### **1.1.2 Konsekvenser om kommunen inte antar en planeringsstrategi i tid**

Kommunen är skyldig att ha en aktuell översiktsplan. Om kommunen inte antar en planeringsstrategi inom angivet tidsintervall anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell, det vill säga även inklusive fördjupningar av översiktsplanen.

Om kommunen varken antagit en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan, som har fått laga kraft, inom två år efter ett ordinarie val kräver lagen att kommunen måste påbörja arbetet med att ta fram en ny översiktsplan.

## **1.2 Översiktsplanering i Höors kommun**

### **1.2.1 Gällande översiktsplan**

Översiktsplan för Höors kommun är antagen 2018.

Plan för Ringsjöbandet antogs 2016 som en ändring av dåvarande översiktsplan. Planen inarbetades i översiktsplanen 2018 och anpassades till den ÖP-modell som tillämpades i den kommuntäckande översiktsplanen. Fördjupade beskrivningar i Planen för Ringsjöbandet gäller fortfarande.

Utvecklingsplan för Tjörnarps antogs 2022 och är en del av översiktsplanen för Höors kommun. Utvecklingsplanen för Tjörnarps antogs som en ändring av översiktsplanen från 2018.

### 1.2.2 Pågående översiktsplanering

I kommunstyrelsens budget för 2024 finns särskilda medel avsatta för att inleda arbetet med ny översiktsplan för Höors kommun. Projektplanering pågår för närvarande med målet att den nya översiktsplanen ska antas sommaren 2026. Avsikten är att ÖP-projektet ska gå i skarp drift omedelbart efter att denna planeringsstrategi är antagen.

### 1.2.3 ÖP och kopplingar till andra strategiska dokument

*Riktlinjer för bostadsförsörjning* ska vara vägledande vid översiktsplanering för bostäder. Riktlinjerna ska antas av kommunfullmäktige varje mandatperiod. Riktlinjer för bostadsförsörjning 2021-2024 antogs 2021 i Höors kommunfullmäktige. Som underlag för översiktsplanen behövs alltså nya riktlinjer för bostadsförsörjning. En översyn är inledd och avsikten är att nya riktlinjer ska presenteras för kommunfullmäktige i god tid innan samråd om ny översiktsplan.

Trafikfrågor utreds och hanteras både i översiktsplaneringen och i trafikplanen. Översiktsplanen analyserar funktioner utifrån strategisk nivå, identifierar brister och tar höjd för utveckling på ca 20 års sikt. *Trafikplanen* är ett frivilligt plandokument där kommunen bedömer och prioriterar infrastrukturinvesteringar. Höors kommun planerar för att följa upp översiktsplanen genom en trafikplan som studerar och kostnadsbedömer åtgärder utifrån trafiktekniskt perspektiv och listar investeringsbehov som underlag för budgetarbetet.

Se även avsnitt 3 om Höors kommuns utveckling mot framtiden.

## 2 Ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för en aktuell översiktsplanering

Ändrade planeringsförutsättningar som lyfts i detta avsnitt har framkommit i Länsstyrelsens underlag inför Höors kommuns beslut om planeringsstrategi (2022-04-13) samt har i några fall uppdaterats med senare uppgifter. Förutsättningarna är nya sedan Höors kommun antog översiktsplanen 2018.

### 2.1 Lagändringar

2018 infördes i plan- och bygglagen (PBL) nya krav på översiktsplanens innehåll gällande kommunens syn på klimatrelaterade risker för skador på den byggda miljön.

2019 infördes bestämmelser i PBL om att fysisk regional planering ska ske i Region Skåne och att en regionplan för Skåne ska tas fram, vilket också innebär att det ska framgå av kommunens översiktsplan om den avviker från regionplanen. Regionplan för Skåne antogs 2022.

I april 2020 infördes ett antal förändringar i PBL, bland annat i syfte att stärka en kontinuerlig, framtåsyftande och aktuell översiktsplanering. Reglerna om planeringsstrategin tillkom då.

I augusti 2018 fick miljöbalkens 6 kapitel nytt innehåll och ny utformning. Det har betydelse för bland annat hanteringen av och processen för miljöbedömningar för översiktsplaner.

Barnkonventionen blev svensk lag den 1 januari 2020.

Riksdagen har beslutat om en ändring av lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Ändringen började gälla den 1 oktober 2022. Lagändringen innebär bland annat att Boverket ska ta fram underlag som kommunerna ska använda som stöd för att bedöma vilka bostadsbehov som inte tillgodoses på bostadsmarknaden.

## 2.2 Riksintressen

Regeringen gav i januari 2020 Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Statens energimyndighet, Tillväxtverket och Trafikverket i uppdrag att tillsammans med Boverket som samordnande myndighet göra en översyn av sina respektive anspråk på områden av riksintresse.

Länsstyrelsen genomför en översyn av samtliga riksintressen för kulturmiljövård i Skåne och har genomfört samråd om ny beskrivning och avgränsning för Ageröd-Bosjökloster-Mölleriket. Länsstyrelsen lämnade sitt förslag till Riksantikvarieämbetet 14 december 2023. Riksantikvarieämbetet har ännu inte fattat sitt beslut i ärendet.

Trafikverket genomför årligen en översyn av sina anspråk gällande riksintresse för kommunikationer. Det senaste beslutet är från 23 november 2023. Jämfört med de riksintressen som gällde 2018 har följande riksintressen ändrats:

- Europabanan har utgått som riksintresse för framtida järnvägsanläggning. Europabanan var tänkt som höghastighetsjärnväg. Vid framtagandet av gällande översiktsplan för Höors kommun fanns inga järnvägskorridorer avgränsade, men det stod klart att ny järnväg skulle dras genom Höors kommun. De järnvägskorridorer som sedan utpekades med stöd av lokaliseringsutredning för Ny stambana var under en period utpekade som område av riksintresse för kommunikationer, men efter att projektet Ny stambana lades ner har riksintresseanspråket tagits bort.
- Södra stambanan har fått en ny funktionsbeskrivning som anger framtida utveckling: *Identifierat behov av två nya spår Hässleholm-Lund enligt redovisning av regeringsuppdrag Kapacitetshöjande åtgärder i järnvägssystemet i Skåne TRV/2022/145392.*
- Väg 13 har utgått som riksintresse.

Försvarsmaktens senaste beslut om gällande riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del togs den 26 januari 2023. Inga ändringar berör Höors kommun.

Enligt regeringens försvarspolitiska inriktning 2016–2020 ska planeringen för civilt försvar återupptas. Planeringsarbete ska utgå från att förmågan att hantera kriser i samhället i fredstid också ska ge en grundläggande förmåga att hantera krigssituationer. Myndigheten

för samhällsskydd och beredskap (MSB) arbetar kontinuerligt med att identifiera mark eller vattenområden som kan vara av riksintresse för totalförsvarets civila delar. Inga områden berör Höors kommun.

## 2.3 Miljökvalitetsnormer för ytvatten och grundvatten

Vattenförekomsternas statusklassning etc uppdateras återkommande.

Regeringen har fastställt åtgärdsprogram för vatten 2022-2027. Inga nya åtgärder berör fysisk planering i Höors kommun.

## 2.4 Hälsa, säkerhet och risk för olyckor

Boverket har tagit fram en vägledning på PBL Kunskapsbanken avseende hälsa, säkerhet och risker. Ett avsnitt i vägledningen behandlar hur frågorna kan hanteras i översiktsplaneringen.

### 2.4.1 Översvämning, ras, skred och erosion

Boverket har tagit fram en tillsynsvägledning för naturolyckor gällande översvämning, ras, skred och erosion. Den innehåller viktiga utgångspunkter för den kommunala planeringen. Exempelvis att ny sammanhållen bebyggelse, större riskobjekt eller bebyggelse med samhällsviktig verksamhet som grundregel bör lokaliseras över beräknad högsta nivå för sjöar och hav eller nivån för beräknat högsta flöde i vattendrag. Vägledningen lyfter också att vid prövning av markens lämplighet för avsedd markanvändning måste livslängden hos planerad bebyggelse och anläggningar vara utgångspunkt, varför förväntade effekter av ett förändrat klimat behöver beaktas.

Flera av Länsstyrelsens underlag som berör vatten och klimat för länet är samlade på den digitala kartportalen Vatten och klimat med tillhörande användarguide (2017).

Åtta statliga myndigheter samverkar sedan mars 2017 inom arbete med underlag om ras, skred och erosion. Detta har bland annat resulterat i ett samordnat kartunderlag om ras, skred och erosion med tillhörande vägledning. Myndigheternas samordning fortsätter i takt med att nya underlag tillkommer, eller befintlig information uppdateras.

MSB har i uppdrag att inom bebyggda områden översiktligt kartlägga landets kommuner med avseende på stabilitet. En huvudstudie för Skåne län genomförs under 2021–2023 och kommer lämnas över till berörda kommuner i samband med färdigställandet.

Statens geotekniska institut (SGI) och MSB har haft regeringens uppdrag att identifiera särskilda riskområden för ras, skred, erosion och översvämning som är klimatrelaterade. I detta sammanhang har de även tagit fram en kartvisningstjänst som visar översiktlig bedömning per kommun: Riskområden (arcgis.com). Uppdraget avslutades den 31 maj 2021.



#### **2.4.2 Beredskap, risk och sårbarhet**

Den senaste regionala handlingsplanen för klimatanpassning togs fram av Länsstyrelsen 2020. Planen bygger vidare på 2014 års handlingsplan och innehåller bland annat en uppdaterad klimat- och sårbarhetsanalys som kommunen kan ha vägledning av i samband med framtagande av lokala risk – och hotbilder. De klimatfaktorer som klimat- och sårbarhetsanalysen har utgått ifrån är: kraftigt regn, värme, ökad nederbörd, torka, samhällsförändringar, stigande havsnivå samt havsförsurning.

Sedan oktober 2020 finns en förenklad definition av samhällsviktig verksamhet som lyder: "Med samhällsviktig verksamhet avses verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet". MSB har även tagit fram en vägledning för identifiering av samhällsviktig verksamhet för bland annat kommuner (2019). Identifiering av samhällsviktig verksamhet kan användas som underlag för arbete med säkerhetsfrågor avseende fysisk planering.

MSB har under 2021 tagit fram en vägledning för att beakta totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen. Vägledningen beskriver bland annat hur totalförsvarets behov kan kopplas till den fysiska planeringen samt vilka olika typer av intressen som kan vara viktiga att beakta ur totalförsvarsynpunkt.

Efter regeringens SOU 2016:32, En trygg dricksvattenförsörjning, har regeringen satsat på att höja skyddet för dricksvatten bland annat genom att ge länsstyrelserna utökade medel för att fastställa nya vattenskyddsområden samt revidera vattenskyddsområden. En förutsättning för länsstyrelsernas arbete med fastställande är att kommunerna arbetar med att ta fram underlag för både nya vattenskyddsområden och för sådana som är i behov av revidering.

Den svenska livsmedelsstrategin antogs 2017, omfattar hela livsmedelskedjan och gäller fram till år 2030. Det övergripande målet med strategin är en konkurrenskraftig livsmedelskedja där den totala produktionen av livsmedel ökar, samtidigt som vi når relevanta miljömål.

Den skånska livsmedelsstrategin 2030 – Smart mat (2017), är en vägvisare för hur vi ska agera i Skåne, för att skapa tillväxt, sysselsättning och bidra till en hållbar utveckling inom livsmedelsområdet.

Skånes effektunderskott gör att elsystemet behöver anpassas till begränsande faktorer. För en utförlig problembeskrivning samt diskussion om avvägningar för lokal produktion av el.

#### **2.4.3 Buller**

Boverket har tagit fram allmänna råd om industri- och annat verksamhetsbuller (2020:2) och en reviderad vägledning som knyter an till de allmänna råden.

## 2.5 Nationella och regionala mål, planer och program

### 2.5.1 Levande städer

Regeringens samlade politik för hållbar stadsutveckling beskrivs i Strategin för Levande städer. Strategin fokuserar på städernas transporter och grönska samt innovativt och hållbart byggande.

I maj 2018 beslutade riksdagen om ett nytt nationellt mål för arkitektur-, form- och designpolitiken för hållbara gestaltade livsmiljöer. Boverket har ett övergripande nationellt ansvar för gestaltad livsmiljö och tar bland annat fram vägledningar och stöd.

### 2.5.2 Infrastruktur

Nationell plan för transportinfrastrukturen 2022–2033 beslutades av regeringen i juni 2022. Region Skånes Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2022–2033 beslutades i september 2022. Trafikverket har pekat ut de vägar som är viktigast för nationell och regional tillgänglighet. En översyn av vägnätet görs vart fjärde år och mindre justeringar görs löpande.

Under hösten 2023 presenterade Trafikverket resultatet av Åtgärdsvalsstudie för väg 23 Tjörnarpsvägen-E22. Rapporten ger en efterlängtd inriktning för hur väg 23 ska utvecklas och ger nya förutsättningar för utvecklingen av Höors tätort.

### 2.5.3 Kollektivtrafik

Region Skåne tar regelbundet fram ett trafikförsörjningsprogram för att fastställa målen för den regionala kollektivtrafiken. Trafikförsörjningsprogram (TFP) för Skåne 2020–2030 beslutades 2020. Pågående arbete med framtagande av TFP för Skåne 2025–2035 har ett ökat fokus på hur kollektivtrafiken knyter an till områden för rekreation.

### 2.5.4 Bostadsförsörjning

Kommunens riktlinjer för bostadsförsörjning ska vara ett underlag för att motivera varför ny mark tas i anspråk i bland annat översiktsplaneringen. Länsstyrelsen tar årligen fram en regional bostadsmarknadsanalys för Skåne. Boverket presenterar underlag om bostadsbrist och Region Skåne presenterar underlag om bostadsbehov och -efterfrågan.

### 2.5.5 Regionplan

Regionplan 2022–2040 antogs av regionfullmäktige i juni 2022. Regionplanen är vägledande för kommunernas översiktsplanering. Region Skånes regionala utvecklingsstrategi från 2020 beskriver en gemensam vision om hur Skåne ska utvecklas till 2030. Planen pekar på behovet av att stärka och utveckla mellankommunala samband för grönstruktur i sydlig, västlig och nordlig riktning från Höors kommun

### 2.5.6 Friluftsliv

Länsstyrelsen i Skåne har tagit fram en strategi för framtidens friluftsliv i Skåne 2030. Strategin uppmärksammar fyra prioriterade fokusområden som handlar om att jobba mot

ett friluftsliv som är balanserat & hållbart, planera & synliggöra, informera & inspirera samt kunskap & kompetens. Höors kommun behöver arbeta vidare med friluftslivet i kommande översiktsplan med utgångspunkt i det regionala perspektivet på framtidens friluftsliv i Skåne.

### **2.5.7 Miljömål**

Tillsammans för ett hållbart Skåne är det regionala åtgärdsprogrammet för miljömålen 2022–2025. Åtgärdsprogrammet är framtaget av Länsstyrelsen och innehåller prioriterade åtgärder som kan genomföras av skånska aktörer för att öka förutsättningarna att nå nationella och regionala miljömål samt bidra till genomförandet av miljödimensionen av Agenda 2030 i Skåne.

### **2.5.8 Grön infrastruktur**

Handlingsplan för grön infrastruktur i Skåne 2019–2030 innehåller åtgärder för att skydda de värdefullaste områdena och öka hänsynen i vardagslandskapet. Handlingsplanen är framtagen av Länsstyrelsen. Länsstyrelsen har tagit fram en gemensam naturvärdesöversikt för Skåne under 2022. Boverket har tagit fram en vägledning för ekosystemtjänster i den byggda miljön. Kommunala ansvarsarter i Skåne är framtagen av Länsstyrelsen 2017. Länsstyrelsen arbetar med att ta fram en friluftslivsplan i samverkan med Skånes friluftslivsaktörer.

### **2.5.9 Vindkraft**

Sedan januari 2021 finns en nationell strategi för hållbar vindkraftsutbyggnad som tagits fram av Energimyndigheten och Naturvårdsverket (rapport ER 2021:02). För Skåne är prognosen att det finns ett totalt utbyggnadsbehov av 2,5 TWh vindkraft. I strategin föreslås att regionala analyser ska genomföras för att ta fram ett planeringsunderlag om platser som kan vara lämpliga för vindkraftsetablering. Underlaget ska sedan kunna användas av kommunerna vid bland annat översiktsplanering. Denna fas ingår inte i strategin, men är helt central för att nå en hållbar utbyggnad av vindkraft. Mer information om strategin för hållbar vindkraftsutbyggnad och pågående utredningar finns på energimyndighetens hemsida.

Naturvårdsverket har även uppdaterat sin vägledning om buller från vindkraftverk.

### **2.5.10 Hushållning med mark- och vattenområden**

Nya kunskaper om klimatförändringarnas effekter gör att frågan om jordbruksmark behöver ses i ett större perspektiv, som exempelvis utifrån Sveriges långsiktiga livsmedelsförsörjning. Frågan har även lyfts fram som särskilt viktig för det regionala miljömålsarbetet i Skåne. 2021 beställde Jordbruksverket en rapport för att undersöka exploateringen av jordbruksmark under perioden 2016–2020. Rapporten visar att jordbruksmark exploateras i samma omfattning som tidigare. Under perioden exploaterades drygt 3 000 hektar jordbruksmark. Det är samma storleksordning som föregående femårsperioder. Störst exploatering har skett i Skåne. Jordbruksmarken exploateras främst för att bygga bostäder.

2018 fattade regeringen beslut som Sveriges första nationella skogsprogram. Skogsprogrammets övergripande vision är att "Skogen, det gröna guldets, ska bidra med jobb och hållbar tillväxt i hela landet samt till utvecklingen av en växande bioekonomi". Som ett led i detta har en regional skogsstrategi för Skåne (2020) tagits fram, som presenterar mål, insatser och aktiviteter inom fyra huvudområden: innovation, miljö, produktion och rekreation.

Länsstyrelsen har genom projektet Klimatsmarta masstransporter uppmärksammats om vikten för kommuner att planera och avsätta plats för tillfälliga och närliggande masslogistikcentraler för att underlätta och möjliggöra en mer cirkulär hantering av massor mellan olika exploateringsprojekt. För närvarande arbetar länsstyrelsen med att ha fram en regional materialförsörjningsplan.

Sveriges geologiska undersökning, SGU, har i januari 2021 tagit fram en rapport som beskriver förutsättningar för och behov av ballastförsörjning för betongändamål i ett regionalt perspektiv för Skåne. Läs mer: Förutsättningar för hållbar ballastförsörjning i Skåne län (sgu.se)

#### **2.5.11 Landsbygd**

En sammanhållen politik för Sveriges landsbygder innefattar det nationella målet om en livskraftig landsbygd med likvärdiga möjligheter till företagande, arbete, boende och välfärd som leder till en långsiktigt hållbar utveckling i hela landet. I Serviceraporten - Underlag för landsbygdsutveckling från 2018 redovisas tillgängligheten till kommersiell och offentlig service i Skåne samt hur utvecklingen har sett ut över tid.

#### **2.5.12 Folkhälsa**

God och jämlik hälsa är det övergripande nationella målet för folkhälsopolitiken som framgår i propositionen God och jämlik hälsa – en utvecklad folkhälsopolitik och som godkändes av riksdagen 2018.

## **2.6 Förändringar av områdesskydd**

När ett nytt statligt naturreservat beslutas delges kommunen beslutet. Bjäret, naturreservat, bildades 2020. Sjunnerup naturreservat, bildades 2019. Naturreservatet Hallaröd utvidgades genom beslut 2023.

## **2.7 Slutsatser**

Nästa översiktsplan för Höors kommun kommer att fånga upp alla ovan nämnda planeringsförutsättningar. Några förutsättningar som det finns anledning att ägna särskilt intresse är:

- Infrastrukturfrågorna, där förutsättningarna att utveckla närområdet vid väg 23 blir särskilt viktigt.
- Bostadsförsörjning, där det behövs ett längre tidsperspektiv än till 2035 som nuvarande översiktsplan tar höjd för.

- Barnperspektivet, där barns miljöer behöver ägnas särskild hänsyn och processen behöver ge barn möjlighet att höras.
- Beredskaps- och försörjningsfrågorna, där inte minst infrastruktur och elförsörjning behöver ses ur ett beredskapsperspektiv.

## 3 Höors kommun utvecklas för framtiden

I detta avsnitt lyfts aktuella förutsättningar för översiktsplaneringen knutet till arbete och utveckling i Höors kommun.

### 3.1 Höors kommuns Vision och mål

Kommunfullmäktiges vision och mål för mandatperioden liknar i allt väsentligt de visioner och mål som gällde 2018 när översiktsplanen antogs.

### 3.2 Kommunal planer och strategier

#### 3.2.1 Miljö- och klimatstrategi för Höors kommun

Miljö- och klimatstrategi för Höors kommun antogs av kommunfullmäktige i oktober 2023. Strategin fastställer hur kommunen ska arbeta för att styra mot hållbar utveckling och bidra till att uppfylla de nationella miljö kvalitetsmålen och den miljömässiga delen av de globala målen för hållbar utveckling. Strategins fyra fokusområden Natur med höga värden, Hög livskvalitet, Nettonollutsläpp 2045 samt Resurseffektiv kommun anknyter tydligt till översiktsplanens arbete med bland annat ekosystemtjänster, naturvärden, hälsosamma livsmiljöer, friluftsliv, energiplanering samt effektiv och hållbar användning av naturresurser.

#### 3.2.2 Näringslivsstrategi för Höors kommun 2024-2027

Näringslivsstrategi för Höors kommun 2024-2027 fastställdes av kommunstyrelsen i januari 2024.

Näringslivsstrategin syftar till att främja ett gott företagsklimat och goda förutsättningar för att etablera, driva och utveckla företag i Höors kommun och på så sätt skapa en hållbar tillväxt. Strategin tydliggör den politiska inriktningen och prioriteringarna för Höors kommuns näringslivsarbete. Den ska vägleda och engagera alla aktörer som påverkar förutsättningarna för näringslivet i kommunen

#### 3.2.3 Vattentjänstplan

En vattentjänstplan är under beredning. Antagande planeras till första halvåret 2025.

### 3.3 Medborgarpanel

Under våren 2024 genomfördes en enkät till kommunens medborgarpanel med tema Utveckling, planering och bostäder. Panelen har 1147 deltagare och 857 valde att besvara enkäten. Resultatet visar bland annat:

- Medborgarna fortsätter att värdera naturen mycket högt, framförallt naturen runt knuten och spännande naturområden med vandringsleder.
- Fler avgångar i tågtrafiken och utbyggt cykelvägnät är de viktigaste utvecklingsfrågorna inom trafik och kommunikationer.
- Ett levande centrum är av största betydelse för medborgarna när det gäller bebyggelseutveckling. Fler lägenheter i/nära centrum är också angeläget för många.

### 3.4 Planeringsberedskap i gällande översiktsplan

Utbyggnadsområden för bostäder utpekade i gällande översiktsplan bedöms täcka behoven fram till 2035. Nu är det dock dags att höja blicken och ta höjd för 2045. För det behövs en utökad planeringsberedskap. När det gäller mark för verksamheter är situationen liknande.

### 3.5 Slutsatser

Inriktning, målbild och strategier i översiktsplan för Höors kommun är i huvudsak aktuella i perspektivet 2035. Nya förutsättningar blir viktiga underlag i nästa översiktsplan för Höors kommun och kommer att färga inriktningen samt skapa förutsättningar med sikte på 2045.

## 4 Översiktsplanens aktualitet i förhållande till kraven i PBL

I planeringsstrategin ska kommunen bedöma i vilken utsträckning planen är aktuell i förhållande till kraven i plan- och bygglagen 3 kap 3 §, 4 § andra stycket 1 och 2 samt 5 §.

### 4.1 Lagkraven och Höors kommuns bedömningar

#### 4.1.1 PBL 3 kap 3 §

*Kommunen ska i översiktsplanen redovisa grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden för hela kommunen. Grunddragen ska framgå av en karta.*

*Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.*

Översiktsplan för Höors kommun innehåller en kommuntäckande markanvändningskarta med vägledning för lämplig användning av mark- och vattenområden för varje plats i

kommunen. För områden som föreslås få en ändrad användning finns en mer detaljerad avsiktsförklaring. Redovisningen lever upp till kraven och den markanvändning som presenteras är aktuell utifrån planens tidshorisont – fram till år 2035.

#### **4.1.2 PBL 3 kap 4 § (andra stycket 1 och 2)**

*Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att*

- 1. riksintressen ska tillgodoses,*
- 2. gällande miljö kvalitetsnormer enligt 5 kap. miljöbalken ska följas*

Översiktsplan för Höörskommun innehåller ställningstaganden om hur riksintressen ska tillgodoses och hur miljö kvalitetsnormer ska följas. När det gäller riksintressen för kommunikationer finns synpunkter i länsstyrelsens granskningsyttrande att förhålla sig till. Därutöver har trafikverket uppdaterat sina riksintressen. Det finns anledning att uppdatera kommunens beskrivningar och bedömningar i översiktsplanen för att ge bättre vägledning och förutsättningar för tätortsutveckling.

#### **4.1.3 PBL 3 kap 5 §**

*Av översiktsplanen ska även följande framgå*

- 1. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,*
- 2. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,*
- 3. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,*
- 4. kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra,*
- 5. om översiktsplanen avviker från en regionplan för länet, på vilket sätt den gör det och skälen för avvikelsen, och*
- 6. sådana områden och verksamheter som angår två eller flera kommuner eller är av regional betydelse.*

Översiktsplanen tillgodoser behovet av bostäder under planens tidshorisont – fram till och med år 2035.

Översiktsplaneringen behöver uppdateras för att visa kommunens syn på risken för skador på byggd miljö som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade.

## 4.2 Samlad bedömning

Slutsatsen är att Höör kommuns översiktsplan är i huvudsak aktuell i förhållande till politiska prioriteringar fram till 2035 och i förhållande till kraven i PBL. En ny översiktsplan förbereds med syfte att:

- Uppdatera målbild och strategi med sikte på år 2045.
- Möjliggöra bostadsförsörjning och tätortsutveckling i det längre perspektivet.
- Planera för tätortsutveckling i centrala och östra Höör utifrån de nya förutsättningarna vid väg 23
- Integrera ny lagstiftning om klimatanpassning och barnperspektiv
- Möta det ökande intresset av att samordna kollektivtrafik och rekreation som uttrycks både i regionplan, pågående trafikförsörjningsprogram och från det lokala näringslivet.

Energiförsörjningsfrågan förtjänar ett separat analysarbete. Kapacitetsfrågan, klimataspekterna och beredskapsperspektivet understryker behovet. Ett första steg kan vara ett samlat kunskapsunderlag om kapacitet, produktionsförutsättningar och kommunens förutsättningar att påverka. Därefter får beslut fattas om vilken typ av kommunalt styrdokument som är lämpligt.

Karin Kallioniemi  
Strategisk planeringschef